



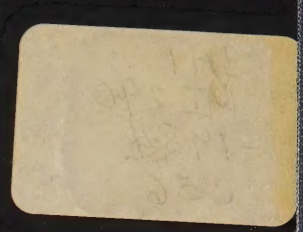
3 1761 11767802 9

CAI
MI 290
-1984
C56

CORPORATE PRIORITIES
IN IMMIGRATION PLANNING,
1985

Policy and Program Development Branch, Immigration
Employment and Immigration Canada

May, 1984



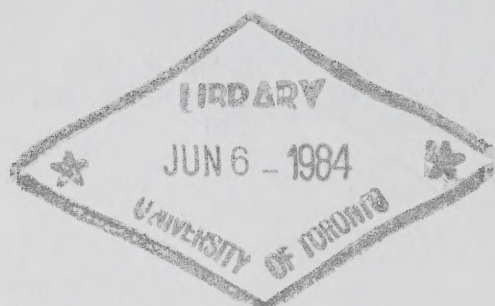
CAI
MI 290
-1984
C56

CORPORATE PRIORITIES
IN IMMIGRATION PLANNING,
1985

Policy and Program Development Branch, Immigration
Employment and Immigration Canada

May, 1984

190
1984
1984



CONTENTS

	Page
INTRODUCTION	1
IMMIGRATION PRIORITIES AND CONSULTATIONS	1
NATURE OF A PRIORITY	2
IMMIGRATION PRIORITIES, 1984-1985	2
BRINGING PRIORITIES TO LIFE: CURRENT INITIATIVES	3
(i) Settlement Priority	3
(ii) The Refugee Determination Priority	4
(iii) Activities	4
THE IMMIGRATION ENVIRONMENT	5
(i) International Migratory Pressures	5
(ii) Illegal Immigration	6
(iii) Population and Immigration	6
DEVELOPMENT OF FUTURE PRIORITIES	7
APPENDIX: For Further Information	9

Introduction

Each year in June, the Canada Employment and Immigration Commission adopts a set of priorities for the following fiscal year. The Commission's present corporate priorities which apply to this fiscal year (1 April, 1984 - 31 March, 1985) were adopted in June, 1983.

A priority is a statement of intention regarding the application of a specific policy or the attainment of a program goal and the actions which will be undertaken during the ensuing fiscal year toward its achievement. The priorities define the new directions that the Commission will pursue through new policies or through major re-emphases on existing policies. The entire behaviour of the Commission flows from its priorities. Resource requests (for both money and people) must be linked to these priorities. Furthermore, CEIC executive heads sign annual management contracts based upon objectives flowing from the corporate priorities, and they are held accountable to the Deputy Minister for the results.

Immigration Priorities and Consultations

It is the Commission's mandate to administer the immigration program to facilitate the admission of qualified persons and to control the admission of others, while ensuring that Canada's national interests are protected and its international commitments are respected. Over the coming years, it is important that the CEIC's immigration priorities be amended or updated to reflect the changing needs and realities of Canada's immigration program.

Priorities change according to the evolution of the environment to which they were intended to respond. Planners in the immigration group at CEIC propose new priorities and design programs and procedures to respond to them. To determine the kind of actions which may need to be dealt with on a priority basis is an important aspect of CEIC consultations with provincial governments, other federal departments, and non-governmental organizations. All those with whom the CEIC consults on immigration levels are encouraged to comment on the priorities which they would like to see the Commission address over the next year or two.

Nature of a Priority

In the CEIC, there are two broad categories of priority: internal and external. Internal priorities are related directly to the good management and administration of the Commission. External priorities relate to the delivery of programs, and to how they must be developed or changed to meet the need of our publics.

Priorities are limited to those needs which have been identified as most important and timely in the context of the operating environment of the Commission during the upcoming planning year. To this extent, they are analogous to corporate priorities in the private sector. Because it is often not appropriate to develop profit and loss criteria, other criteria of success, such as quality of service or program effectiveness, are often adopted.

Immigration Priorities, 1984-1985

Four of the Commission's priorities for the current fiscal year, two of them "internal" and two "external", apply to the immigration program. Internal priorities are intended to increase efficiency through improvements to the management process. The external priorities are intended to improve the qualities of the actual outputs of the Commission. The external priorities for fiscal year 1984-1985 are

Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117678029>

1. To improve immigrants' initial ability to adjust to life in Canada through the implementation of a new settlement package.
2. To develop and implement an improved refugee determination process.

Bringing Priorities to Life: Current Initiatives

It is well to enunciate priorities, but grand statements must be translated into action. The internal priorities are being realized through several concrete changes which will result, indirectly, in a more efficient service to the public. The external priorities relate directly to improved service to the public, and the Commission therefore wishes to solicit the views of the public and of provincial governments.

To enhance the consideration of possible future priorities, it is useful to provide an account of why current priorities were established, and of their impact on Commission activities.

(i) Settlement Priority

The first external priority continues to require that refugees and other needy immigrants will receive the basic services and resources necessary for initial settlement. To this end, the federal and provincial governments agree with the concept of a settlement and integration program which would meet all needs and which would co-ordinate separate federal programs. The CEIC and the Department of the Secretary of State have perceived that general coordination will be required for the range of initiatives available to newcomers to Canada by provincial governments, municipal governments, and the private sector.

The two departments are therefore determined to direct their attention to their respective program elements to make them more relevant to present needs before proceeding to an integration of all federal programs. Emphasis is now being placed on complementarity in planning and delivery.

(ii) The Refugee Determination Priority

The refugee determination priority has become steadily more important since it was identified. Canada had traditionally been a country of resettlement, that is, a country which allowed refugees who first found asylum elsewhere to come here permanently. In recent years, however, more and more persons have been coming directly to Canada and have claimed to be refugees. Refugee claims by large numbers of arrivals were not foreseen either in law or in administrative arrangements. The mechanisms then in place to deal with claims were intended to deal with small numbers of people facing removal from Canada. The system has, unfortunately, been overwhelmed by the thousands who have applied. The Minister announced, therefore, that he would institute a review of the refugee determination process to develop accelerated procedures to cope with the greater number of refugee claimants. The goals of the review are to ensure that legitimate refugees are recognized quickly and protected pursuant to the obligations Canada assumed on signing the United Nations Convention on Refugees, and to ensure that persons whose claims are unfounded are removed from Canada. The Commission is already experimenting with a form of oral interview for refugees, and it is intended that more recommendations will be presented to Cabinet during the course of the fiscal year 1984-1985.

(iii) Activities

Priorities are also addressed at the operational level. Discussions are taking place between federal and provincial officials and the voluntary sector. The revised Immigrant Settlement and Adaptation Program has been launched, and while the budget is still limited, the assistance of all parties sitting on regional review

boards in each province will ensure that these funds will be judiciously spent and will provide newcomers with an optimum level of service. The Immigration Minister is also seeking more staff to deal with the increasing number of hearings for refugee claimants.

The Immigration Environment

The Immigration Act, 1976, requires that the immigration program respond to Canada's economic, social, and cultural needs as well as to its international humanitarian obligations. These requirements are complex and difficult to fulfil in a world of continual international developments which have an impact on the management of Canada's immigration program. Canada, as one of the few immigrant-receiving countries in the world, must keep abreast of these developments.

This year's external priorities are intended to respond to needs which arise in Canada. In addition to actions specifically related to the priorities, other aspects of the environmental challenge to an efficient immigration program are being addressed. Computerized information system at ports of entry and other immigration offices are being expanded, visitor visa requirements have been placed on several more countries, and the Department of External Affairs has redeployed immigration officers abroad. There may be other Canadian concerns which could be addressed by immigration priorities.

(i) International Migratory Pressures

These flows of people will present a grave challenge to existing immigration mechanisms in all developed countries. Current international mechanisms will, indeed, almost certainly not be sufficient, because they represent a "gate-keeper" notion of

immigration law and practice. If, therefore, different approaches are not soon developed, including immigration initiatives at the international level, the moving human wave will also challenge current notions of sovereignty, as reflected in immigration law.

Academic writers in the U.S.A. and Europe have already emphasized that developed countries really now have no choice but to yield some of their sovereignty because this flow of people must be accommodated. Canada occupies a vast territory with only a small population; many persons from more crowded countries look to us to receive them--legally, if possible; illegally, if not.

(ii) Illegal Immigration

In 1983, the Minister of Employment and Immigration received an extensive report on "Illegal Migrants in Canada" which he had commissioned in 1982. This report, known as the "Robinson Report" after its author, indicated that there might be some 50,000 illegal immigrants in Canada, and pointed to developments which could lead to increased illegal immigration. The Report suggested several ways of dealing with this phenomenon, ranging from tighter visitor controls to an examination of the admissible categories of family immigration. The application of immigration controls is, therefore, another candidate for priority consideration. The Commission is now developing an enforcement and control policy framework and action plan to guide efforts over the coming years.

(iii) Population and Immigration

The Commission is also responsible for studying demographic issues. Over the past decade, Canadian population growth has been attributable primarily to a large cohort of persons of child-bearing age, as a result of the baby boom of the fifties.

Domestic fertility rates are now well below replacement levels, and our population may begin to decline by the turn of the century, or shortly thereafter. Immigration is a tool that could be used in the development of demographic objectives. These areas are being examined by the Commission and the views of our consultative partners will be welcome on these and on any other subjects which are perceived to need priority consideration.

Development of Future Priorities

The immigration environment is extremely volatile; national and world events can easily have an impact on immigration planning. Actions must often be taken immediately in response to events such as the refugee crisis in Southeast Asia. To the extent possible, however, immigration planners try to anticipate developments and issues and to base their selection of priorities on these choices.

The CEIC is now entering the third year of its planning system based on corporate priorities. While new priorities will be adopted in June, 1984, the development of corporate priorities is continuing. This year, too, we wish to build the assessment of needs in immigration priorities development into the annual immigration levels consultations. Many provincial governments and non-governmental organizations have, in recent years, used the levels exercise as an opportunity to comment on immigration policy and on priorities as well. These comments have been incorporated, in an informal way, into the Commission's immigration priorities. The annual consultations process is now being widened specifically to include formal solicitation of opinion on future immigration priorities as well as on future immigration levels.

As in the past, the Commission has had to establish a deadline (usually early summer) for comments on immigration levels, to meet a timetable which requires a Cabinet submission by early fall and tabling of the Annual Report to Parliament on Future Immigration

Levels later in the autumn. Owing, however, to the early date for priorities setting, the Commission prefers, rather than to establish an unrealistic reply date, to encourage its consultative partners to comment on immigration priorities at any time during the year, so that they may be taken into consideration as corporate priorities are set for the 1986-1987 fiscal year. This may seem to be a long time in the future, but priorities will set the direction of the immigration program for many years. The Commission wishes to adopt its priorities after the widest submission of views. Consultative partners can thus contribute materially to the successful development of the CEIC's immigration priorities.

FOR FURTHER INFORMATION

Following is a brief description of documents which relate to the immigration levels planning and consultative processes, and to the annual announcement of future levels of immigration. Up to three copies of each are available on request from the address below. If three copies are insufficient, users are encouraged to make as many photocopies as they require.

Detach
here

Director, Policy Development Directorate
Policy and Program Development Branch
Employment and Immigration Canada
OTTAWA, Ontario K1A 0J9

CP1P

Please send the following documents to

Name: _____ Title: _____

Organization: _____

Address: _____

(Quantity)

- _____ Immigration Levels, 1985-1987: Analytical Considerations: an analysis of immigration program statistics and demographic trends and forecasts, intended to provide a factual basis for all immigration levels consultations.
- _____ Corporate Priorities in Immigration Planning, 1985-1987: new in 1984, this document will present and invite discussion on the CEIC's corporate priorities as they apply to the immigration program. Corporate priorities are developed each June for the following fiscal year; they focus the Commission's activities on areas of current importance, and are used to evaluate the achievement of both internal and external goals.
- _____ Refugee Perspectives, 1985: an analysis of program achievements in 1983, a forecast for the achievement of the 1984 refugee level, and a discussion of both Canadian and international refugee perspectives for 1985. The development of recent Canadian refugee policies and programs is described, and an overview of the international refugee situation is presented by world area.
- _____ The Immigration Levels Planning Process: revised and updated in 1984, this document provides information on the process leading to the determination of future levels of immigration by describing (i) the annual immigration levels planning cycle; (ii) the analytical, consultative, and policy inputs to the levels determination process; (iii) the federal government's general policy approval process, which is part of the "envelope" system", or Policy and Expenditure Management System.
- _____ Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels: Tabled annually in the House of Commons by the Minister of Employment and Immigration, this document contains the federal government's announcement of immigration planning ranges for the current three-year cycle, its Annual Refugee Plan, and the demographic, economic, and social considerations which were taken into account in the determination of the levels.
- _____ Background Paper on Future Immigration Levels: This companion document to the immigration levels report is tabled concurrently, and contains a discussion of the broad policy contexts which shape the determination of future immigration planning, and comprehensive statistics and analyses for all components of the immigration program.

Please help us improve this, and other, immigration documents in the future by responding to the following questionnaire:

1. This paper was used for federal-provincial immigration consultations _____
non-governmental immigration consultations _____
other purposes (please specify) _____
2. What information could be added or deleted to make this paper more effective? _____
3. Which sections of this paper were especially useful for your own purposes? _____

PLEASE USE THE OTHER SIDE OF THIS SHEET
FOR ANY ADDITIONAL COMMENTS OR SUGGESTIONS

Voici un bref résumé des documents concernant la planification des niveaux d'immigration, le processus de consultations et l'annonce annuelle des futurs niveaux d'immigration. Vous pouvez obtenir jusqu'à trois exemplaires de chacun des documents indiqués en en faisant la demande à l'adresse ci-dessous. Si trois exemplaires ne sont pas suffisants, les utilisateurs sont autorisés à en faire des photocopies.

Déposer
ici

CPFP

Le directeur, Élaboration de la politique
Emploi et Immigration Canada
OTTAWA (Ontario) K1A 0J9

Veillez faire parvenir les documents suivants à

Nom:

Fonction:

Organisation:

Adresse:

(Nombre)

Les niveaux d'immigration de 1985 à 1987: Considérations analytiques: Il s'agit d'une analyse concernant les statistiques du programme d'immigration ainsi que les prévisions et les tendances démographiques, dont le but est de fournir des données qui serviront à toutes les consultations portant sur les niveaux d'immigration.

Priorités de la CEIC en matière d'immigration, de 1985 à 1987: Il s'agit d'un document qui est publié pour la première fois cette année et qui expose les grandes priorités de la CEIC en matière d'immigration aux fins de discussions. Ces priorités sont établies en juin chaque année pour l'année financière suivante; elles sont axées sur les activités de la Commission dans les domaines alors jugés importants et servent à évaluer si les objectifs internes et externes ont été atteints.

Les réfugiés: Perspectives pour 1985: Il s'agit d'une analyse des résultats du programme en 1983, de prévisions relatives au nombre de réfugiés qui seront admis en 1984 et d'un examen des perspectives pour 1985 concernant les réfugiés au Canada et à l'étranger. L'élaboration récente d'une ligne de conduite et de programmes visant les réfugiés y est exposée ainsi qu'un aperçu de la question des réfugiés dans chaque région du monde.

Le processus de planification des niveaux d'immigration: Ce document a été révisé et mis à jour en 1984. Il donne des renseignements sur le processus suivi pour établir les futurs niveaux d'immigration en traitant (i) du cycle de planification des niveaux d'immigration, (ii) des analyses, des consultations et de la politique dont il est tenu compte pour établir les niveaux, (iii) du processus général d'approbation de la politique du gouvernement fédéral, qui fait partie du "système des enveloppes" ou système de gestion des secteurs de dépenses.

Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement: Il s'agit d'un document déposé chaque année à la Chambre des communes par le Ministère de l'Emploi et de l'Immigration. Ce document contient les niveaux d'immigration (par fourchette) fixés par le gouvernement fédéral pour les trois années à venir, le plan annuel en faveur des réfugiés ainsi que les considérations d'ordre démographique, économique et social dont il a été tenu compte pour fixer ces niveaux.

Document de fond sur les futurs niveaux d'immigration: Il s'agit d'un document complémentaire du rapport sur les niveaux d'immigration et déposé en même temps. Il renferme un examen du vaste contexte administratif qui a permis de déterminer le cours de la planification des futurs niveaux ainsi que des données et analyses d'ensemble pour toutes les composantes du Programme d'immigration.

Vos réponses aux questions suivantes nous aideront à l'avenir à améliorer le contenu des documents précités ou autres en matière d'immigration:

1. Ce document a servi aux consultations fédérales-provinciales en matière d'immigration; aux consultations auprès des organisations non gouvernementales en matière d'immigration; d'autres fins (préciser)

2. Quel genre d'informations pourrait être ajoutée ou supprimée pour faire en sorte que ce document soit plus pertinent?

3. Quelles parties de ce document vous ont été particulièrement utiles?

priorités sont établies très tôt, la Commission préfère, plutôt que de fixer une date de réponse non réaliste, inviter les parties qu'elle consulte à formuler leurs commentaires sur les priorités en matière d'immigration à n'importe quelle date de l'année afin que ces dernières puissent être prises en considération lorsque les priorités globales seront établies pour l'année financière 1986-87. Ces dates peuvent paraître éloignées, mais les priorités imprimont une orientation au Programme de l'immigration pour bien des années. Ce n'est qu'après avoir reçu les vues du plus grand éventail possible de parties concernées que la Commission souhaite adopter ses priorités. Ainsi, les parties consultées peuvent apporter une contribution importante à l'élaboration fructueuse des priorités de la CEIC en matière d'immigration.

Le contexte en matière d'immigration est extrêmement instable; des événements à l'échelle nationale et internationale peuvent facilement avoir des répercussions sur l'immigration. Souvent, il faut prendre des mesures immédiates pour faire face à des événements comme la crise des réfugiés dans l'Asie du Sud-est. Toutefois, dans la mesure du possible, les planificateurs en matière d'immigration essayent de prévoir les situations et les problèmes qui en découleront et d'établir les priorités en fonction de ces prévisions.

La CEIC commence maintenant la troisième année de son cycle de planification se fondant sur des priorités globales. Même si de nouvelles priorités sont adoptées en juin 1984, l'élaboration des priorités globales se poursuit. Cette année encore, on espère incorporer l'évaluation des besoins liés à l'établissement des priorités en matière d'immigration aux consultations annuelles sur les niveaux d'immigration. Au cours des dernières années, bien des gouvernements provinciaux et organismes non gouvernementaux ont saisi l'occasion des consultations sur les niveaux d'immigration pour formuler des commentaires sur la politique d'immigration ainsi que sur les priorités. Ces commentaires ont été incorporés, d'une façon non officielle aux priorités de la Commission en matière d'immigration. Le processus de consultation annuelle est maintenant élargi tout spécialement pour inclure une collecte officielle d'opinions sur les futures priorités en matière d'immigration ainsi que sur les niveaux d'immigration futurs.

Comme par le passé, la Commission a dû fixer une date limite (généralement au début de l'été) pour les commentaires sur les niveaux d'immigration de façon à respecter le calendrier qui exige qu'un document soit présenté au Cabinet au début de l'automne et que le rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration soit déposé devant le Parlement plus tard à l'automne. Toutefois, étant donné que les

(ii) Immigration illégale

En 1983, le ministre de l'Emploi et de l'Immigration a reçu un rapport détaillé sur les "Migrants illégaux au Canada", qu'il avait commandé en 1982. Ce rapport, le "Rapport Robinson" d'après le nom de son auteur, a indiqué qu'il pouvait se trouver quelque 50 000 migrants illégaux au Canada et que de nombreux événements pourraient entraîner un accroissement de l'immigration illégale. Le rapport a proposé diverses façons de s'occuper de cette question, de l'imposition de contrôles plus stricts relatifs aux visiteurs à une étude des catégories admissibles en ce qui concerne l'immigration des familles. De toute évidence, l'application de contrôles en matière d'immigration devra être envisagée en priorité. La Commission élaborer, à l'heure actuelle, l'ensemble d'une politique globale d'exécution de la loi et de contrôle et un plan d'action pour imprimer une orientation aux efforts des années à venir.

(iii) Population et immigration

La Commission doit également étudier les questions démographiques. Au cours des dix dernières années, la croissance de la population canadienne a été principalement attribuable à la nombreuse cohorte de personnes en âge de procréer, par suite de l'explosion démographique des années 1950.

Au Canada, le taux de natalité est maintenant bien en-dessous du taux de renouvellement de la population, et cette dernière peut commencer à diminuer à la fin du siècle ou peu après. L'immigration est un instrument qui pourrait être utilisé pour atteindre les objectifs démographiques. Ces questions sont étudiées par la Commission qui accueillera les vues des parties qu'elle consulte à cet égard et à tous autres qui, estime-t-on, devraient être examinées en priorité.

Les priorités externes de cette année visent à tenir compte des besoins qui se manifestent au Canada. Non seulement des mesures directement liées aux priorités sont prises, mais d'autres aspects des difficultés que présente la conjoncture actuelle à l'exécution efficace du Programme d'immigration sont pris en considération. Des systèmes informatisés sont employés de façon croissante aux points d'entrée et dans les autres bureaux d'immigration, les ressortissants d'un plus grand nombre de pays doivent être munis d'un visa de visiteur et le ministère des Affaires extérieures a réorganisé l'affectation des agents à l'étranger. Les priorités d'immigration devraient peut-être tenir compte d'autres préoccupations du Canada.

(1) Pressions migratoires à l'échelle internationale

Les mouvements de populations mettront à dure épreuve les mécanismes actuels d'immigration dans tous les pays industrialisés. En effet, ces mécanismes internationaux seront certainement insuffisants parce qu'ils correspondent à un concept de "garde-barrière" de la législation sur l'immigration et de son application. Par conséquent, si d'autres méthodes ne sont pas bientôt élaborées, y compris des initiatives à l'échelle internationale en matière d'immigration, la marée humaine mettra également à l'épreuve le concept actuel de la souveraineté, dont fait état la législation sur l'immigration.

Aux États-Unis et en Europe, des penseurs ont déjà souligné que les pays industrialisés n'ont, en fait, pas le choix et doivent concéder une partie de leur souveraineté parce que ces populations en mouvement doivent être reçues. Le vaste territoire du Canada n'est occupé que par une faible population: beaucoup de personnes dans des pays à population dense comptent que le Canada les recevra légalement, si possible, et sinon, illégalement.

processus de reconnaissance du statut de réfugié en vue d'élaborer des méthodes plus rapides permettant de s'occuper des cas plus nombreux de revendicateurs. Le réexamen a comme objectifs de veiller à ce que les réfugiés authentiques obtiennent l'asile, conformément aux obligations que le Canada a acceptées en signant la Convention des Nations Unies relative aux réfugiés, et à ce que les personnes dont les revendications sont non fondées soient renvoyées du Canada. Déjà, la Commission fait l'essai d'une formule spéciale d'auditions, et il est projeté que d'autres recommandations soient présentées au Cabinet au cours de l'année financière 1984-85.

(iii) Les activités

Les priorités sont également liées aux opérations. Les pourparlers se poursuivent entre les représentants du fédéral et du provincial et ceux du secteur privé. Le programme révisé d'établissement et d'adaptation des immigrants a été mis en vigueur et, bien que le budget reste limité, la collaboration de tous les participants des comités de révision régionaux assurera une utilisation judicieuse de ces fonds et le meilleur service possible à la clientèle. Le Ministère veut aussi augmenter le personnel pour s'occuper du nombre croissant d'auditions de revendications du statut de réfugié.

Le contexte de l'Immigration

La loi sur l'immigration de 1976 exige que le Programme d'immigration soit conçu en fonction des besoins d'ordre économique, social et culturel du Canada ainsi que de ses obligations d'ordre humanitaire sur le plan international. Ces exigences sont complexes et il est difficile d'y satisfaire dans un monde de changements constants à l'échelle internationale ayant des répercussions sur l'exécution du Programme d'immigration. Le Canada, faisant partie d'un petit groupe de pays qui accueillent des immigrants, doit se tenir au courant de tous ces développements.

La première priorité externe consistait à veiller à ce que les réfugiés et les autres immigrants démunis au Canada se voient donner les services et l'aide fondamentaux afin de s'établir avec succès. Pour répondre à cette priorité en matière d'établissement, le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux s'accordent à penser qu'un programme d'établissement et d'adaptation doit rencontrer tous les besoins des immigrants et coordonner les divers programmes d'aide fédérale. La CEIC et le Secrétariat d'État se sont rendus compte qu'il sera nécessaire d'assurer la coordination générale des divers services offerts aux nouveaux arrivants par des gouvernements provinciaux et municipaux et par le secteur privé. Les deux ministères veulent donc concentrer leurs efforts sur leur propres programmes afin d'en assurer la pertinence avant d'intégrer tous les programmes fédéraux. On veut aussi s'assurer que les programmes soient complémentaires.

(11) Priorité concernant la reconnaissance du statut de réfugié

Depuis qu'elle a été établie, la priorité concernant la reconnaissance du statut de réfugié a pris de plus en plus d'importance. Le Canada a toujours été un pays de réétablissement, c'est-à-dire, un pays qui permet aux réfugiés qui ont trouvé un premier asile ailleurs de venir s'établir ici de façon permanente. Toutefois, au cours des dernières années, un nombre croissant de personnes est venu directement au Canada et y a revendiqué le statut de réfugié à l'arrivée. Ni les dispositions législatives ni les dispositions administratives n'avaient prévu un si grand nombre d'arrivants. Les mécanismes alors en place pour traiter de ces revendications avaient été prévus pour s'occuper d'un petit nombre de personnes susceptibles d'être expulsées du Canada. Malheureusement, ce système a été submergé par les milliers de personnes présentant des revendications. Le Ministre a donc annoncé qu'il ferait effectuer un réexamen du

Parmi les priorités de la Commission pour l'année financière en cours, quatre, dont deux internes et deux externes, s'appliquent au Programme d'immigration. Les priorités internes visent à accroître l'efficacité grâce à des améliorations au processus de gestion, les priorités externes à améliorer la qualité des résultats réels obtenus par la Commission. Pour l'année financière 1984-1985, les priorités externes sont

1. D'améliorer les possibilités d'adaptation des immigrants peu après leur arrivée au Canada grâce à la mise en oeuvre d'un nouvel ensemble de mesures concernant l'établissement.

2. D'élaborer et de mettre en oeuvre un meilleur processus de reconnaissance du statut de réfugié.

Réalisation des priorités: Initiatives actuelles

Il est facile de faire des déclarations solennelles au sujet des priorités, mais il faut passer à l'action. Les priorités internes sont actualisées au moyen de plusieurs modifications concrètes qui résulteront indirectement en un service plus efficace au public. Les priorités externes sont directement liées à l'amélioration du service au public et la Commission souhaite donc connaître les vues du public et des gouvernements provinciaux.

Pour que l'on tienne compte des priorités futures possibles, il est utile de savoir pourquoi les priorités actuelles ont été établies et de connaître les répercussions qu'elles ont sur les activités de la Commission.

Les priorités varient selon l'évolution du milieu en fonction duquel elles avaient été établies. Les planificateurs du groupe de l'immigration de la CFIC proposent de nouvelles priorités et conçoivent des programmes et des procédures à l'avenant. L'importance des consultations de la CFIC auprès des gouvernements provinciaux, des autres ministères fédéraux et des organismes non gouvernementaux consiste à décider du genre d'activités dont il faut peut-être s'occuper en priorité. Tous ceux que la CFIC consultent au sujet des niveaux d'immigration sont invités à formuler des commentaires sur les priorités dont ils voudraient que la Commission s'occupe au cours de l'année ou des deux années à venir.

Nature des priorités

La CFIC a deux grandes catégories de priorités: internes et externes. Les priorités internes sont liées directement à la gestion et à l'administration efficaces de la Commission. Les priorités externes se rapportent à l'exécution des programmes et à la façon dont ils doivent être établis ou modifiés afin de répondre aux besoins des publics visés.

Les priorités ne touchent que les besoins qui ont été considérés comme les plus importants et les plus pertinents dans le cadre des opérations de la Commission au cours de l'année de planification suivante. Dans cette mesure, elles ressemblent aux priorités globales du secteur privé. Comme il ne convient généralement pas d'établir des critères de rentabilité, d'autres critères d'efficacité administrative sont souvent adoptés pour évaluer la qualité du service ou l'efficacité du programme.

Chaque année en juin, la CEIC adopte un ensemble de priorités pour l'année financière suivante, autrement dit, les priorités globales qui s'appliquent à l'année financière en cours (1er avril 1984 à 31 mars 1985) ont été adoptées en juin 1983.

Une priorité est constituée par une déclaration d'intention concernant l'application d'une politique particulière ou la réalisation d'un objectif du programme et des mesures qui seront prises au cours de l'année financière suivante pour les réaliser. Les priorités définissent les nouvelles orientations que la Commission poursuivra au moyen de nouvelles politiques ou en modifiant radicalement l'accent des politiques existantes. Tout ce que fait la Commission en découle. Les demandes de ressources (tant financières qu'humaines) doivent être liées aux priorités. De plus, les chefs exécutifs de la CEIC signent des contrats annuels de gestion qui se fondent sur les priorités globales et ils doivent rendre compte au Sous-Ministre des résultats obtenus.

Priorités d'immigration et consultations

La Commission doit exécuter ce Programme d'immigration pour faciliter l'admission des personnes autorisées et pour exercer un contrôle sur l'entrée des autres, tout en assurant la protection des intérêts nationaux du Canada et le respect de ses obligations sur le plan international. Au cours des années à venir, il est important que les priorités globales de la CEIC, qui concernent l'immigration, soient modifiées ou mises à jour pour qu'il soit tenu compte de l'évolution des besoins et des réalités du Programme d'immigration du Canada.

TABLE DES MATIERES

Page	
1	INTRODUCTION
1	PRIORITÉS D'IMMIGRATION ET CONSULTATIONS
2	NATURE DES PRIORITÉS
3	PRIORITÉS EN MATIÈRE D'IMMIGRATION, 1984-1985
3	RÉALISATION DES PRIORITÉS: INITIATIVES ACTUELLES
4	(i) Priorité d'établissement
4	(ii) Priorité concernant la reconnaissance
4	du statut de réfugié
5	(iii) Les activités
5	LE CONTEXTE DE L'IMMIGRATION
6	(i) Pressions migratoires à l'échelle
7	internationale
7	(ii) Immigration illégale
7	(iii) Population et immigration
8	ÉTABLISSEMENT DES PRIORITÉS FUTURES
10	APPENDICE: POUR PLUS DE RENSEIGNEMENTS

Mai 1984

Elaboration de la politique et du programme, Immigration
Emploi et Immigration Canada

PRIORITÉS GLOBALES
DANS LE CADRE DE LA PLANIFICATION
EN MATIÈRE D'IMMIGRATION

GA1

